联 合 国 S/2018/831



安全理事会

Distr.: General
11 September 2018
Chinese
Original: English

秘书长关于南苏丹的报告(所述期间为 2018 年 6 月 4 日至 9 月 1 日)

一. 导言

1. 本报告是根据安全理事会第 2406(2018)号决议提交的。安理会在该决议中将联合国南苏丹特派团(南苏丹特派团)的任务期限延长至 2019 年 3 月 15 日，并根据以前的决议要求我每隔 90 天报告任务执行情况。本报告介绍 2018 年 6 月 4 日至 9 月 1 日期间的政治和安全动态、人道主义局势以及特派团执行任务的进展情况。

二. 政治和经济动态

2. 本报告所述期间，重振 2015 年《关于解决南苏丹共和国冲突的协议》的努力形成了势头，国内方面，议会通过了宪法修正案，将和平协议纳入《过渡宪法》，并延长了民族团结过渡政府的任务期限。同时，全国对话秘书处为下一轮区域会议做好了准备。

和平进程

3. 继政府间发展组织(伊加特)部长理事会在 5 月 31 日举行的第 62 届特别会议上作出决定之后，调解人进一步修订了旨在调和各方在治理和安全安排方面关键未决问题上的分歧立场的提案。6 月 18 日至 20 日，各方在埃塞俄比亚的斯亚贝巴进行了近距离间接会谈，6 月 20 日，在埃塞俄比亚总理阿比•艾哈迈德协调下，萨尔瓦•基尔总统与苏丹人民解放运动/解放军(苏人解运动/解放军)反对派领导人里克•马沙尔进行了面对面会谈。这是自 2016 年 7 月重新爆发敌对行动以来，两位领导人的第一次会晤。第二天，伊加特国家元首和政府首脑会议在亚的斯亚贝巴举行的第 32 次特别会议表示欢迎面对面会谈，并授权苏丹总统奥马尔•哈桑•巴希尔在两周内协调进一步的讨论，以解决剩余的未决问题，并讨论通过南苏丹与苏丹的双边合作恢复南苏丹经济的措施。在此之后，肯尼亚将协调最后一轮会谈，以结束这一进程。里克•马沙尔还获准在整个和平进程期间进出苏丹和肯尼亚。

18-14157 (C) 130918 130918





4. 萨尔瓦·基尔总统与里克·马沙尔的面对面会谈于 6 月 25 日在喀土穆继续进行，6 月 27 日结束，两位领导人以及南苏丹反对派联盟、苏人解运动-前被羁押人员和其他政党的代表签署了《南苏丹冲突各方喀土穆共识宣言》。《喀土穆宣言》宣布永久停火，为过渡期安全安排设定目标，签署方就伊加特修订后的折中提案达成协议，改善南苏丹的基础设施和基本服务，并恢复团结州的油田。同一天，各方发表停火声明，自 6 月 30 日起生效。

5. 6 月 30 日，在毛里塔尼亚举行的非洲联盟国家元首和政府首脑会议期间，非洲联盟和平与安全理事会、非洲联盟南苏丹问题高级别特设委员会和伊加特部长理事会进行了会晤，表示欢迎《喀土穆宣言》。和平与安全理事会发表了一份公报，敦促继续支持伊加特主导的调解进程，并呼吁停火和过渡期安全安排监测机制就违反停火行为提供可核查的证据，以支持对违反方的惩罚措施。

6. 在苏丹调解人协调下继续进行近距离间接会谈之后，各方于 7 月 6 日就未决的安全安排相关问题签署了一项协议，其中载有关于执行永久停火和过渡期安全安排的条款。值得注意的是，该协议承诺：所有战斗部队一律进驻营地；在 8 个月的过渡前期间训练和重新部署一支“统一”核心部队，并在 36 个月的正式过渡期间建立一支新的国家军队。关于未决的治理问题，乌干达总统约韦里·穆塞韦尼和苏丹总统奥马尔·巴希尔于 7 月 7 日在恩德培主持了为期一天的协商，南苏丹总统萨尔瓦·基尔和反对派领导人里克·马沙尔与会，讨论了关于正副总统班子的组成以及内阁和议会责任分担的提案。值得注意的是，根据该提案，未来过渡政府将恢复里克·马沙尔的第一副总统职位，并增设另外四名副总统。该提案虽然立即引起其他反对党的批评，被称为交战各方中仅仅两方之间的协议，但它毕竟使迄今停滞不前的治理问题讨论取得了进展。

7. 喀土穆会谈在整个 7 月持续进行，以期达成更具包容性的协议。然而，争议最大的问题仍然是州的数目及其边界问题。同时，安全理事会对持续公然违反停止敌对行动协定的行为和在达成可行政治解决方面进展缓慢深为关切，于 7 月 13 日通过了第 2428(2018)号决议，对南苏丹实施武器禁运，并对两名个人，即前苏丹人民解放军（苏人解）总参谋长保罗·马隆和前苏人解主管后勤副总参谋长马利克·鲁本·里亚克实施定向制裁。7 月 19 日，非洲联盟和平与安全理事会和联合国安全理事会举行年度会议之后，两个机构发表了一份联合公报，重申对政治解决冲突的信念，欢迎伊加特和区域举措所作的努力，同时也谴责违反停止敌对行动协定的行为，坚持必须追究违反者的责任，打击有罪不罚现象，并促进和平与和解。

8. 在结束治理问题谈判的压力越来越大的情况下，各方被说服将确定州的数目和边界的谈判推迟到最后一轮会谈。8 月 5 日，在伊加特全体成员出席的仪式上，南苏丹各方签署了关于未决治理问题的协议。苏丹总统和乌干达总统作为共同担保人签署了协议，伊加特、非洲联盟和联合国代表作为证人签署了协议。我的苏丹和南苏丹问题特使尼古拉斯·海索姆代表我在签署仪式上发表讲话，欢迎在喀土穆取得的进展，强调公平和包容性进程的重要性，并提醒，国际社会的支持不仅仅取决于达成一项协议，还取决于达成一项可执行的协议。

9. 鉴于最近取得的进展，伊加特同意继续在喀土穆进行讨论，以最后确定重振和平协议案文以及相关的执行矩阵表和时间表。8 月 13 日至 19 日，会谈继续进行，讨论内容包括前几个月在亚的斯亚贝巴和喀土穆商定的文件的地位和纳入问题。8 月 18 日，调解人向各方分发了一份重振和平协议草案，请各方在宰牲节假期休会之前提出意见。8 月 25 日，会谈在喀土穆继续进行，并一直持续到 9 月，各方在 8 月 28 日至 30 日草签了一份重振和平协议草案，随后开始讨论相关的执行矩阵表。然而，苏人解运动/解放军反对派和南苏丹反对派联盟公开表示，草签这些文件的条件是在即将举行的伊加特国家元首和政府首脑大会特别峰会上解决 4 项“保留”问题。令人关切的领域是：政府决策机制和法定人数、州的数目和边界、制定永久宪法的进程以及担保人和该区域其他国家促进过渡安全安排的机制。同时，博茨瓦纳前总统费斯图斯 • 莫哈埃于 8 月 20 日宣布辞去联合监测和评价委员会主席一职，他表示，过渡阶段应该有新的领导人。

全国政治动态

10. 6 月 20 日，议会通过一项宪法修正案，将和平协议纳入 2011《南苏丹过渡期宪法》；修正案得到总统同意，已于 7 月 4 日生效。此后不久，议会于 7 月 13 日通过另一项法案，将国家和州政府行政和立法部门的任期延长至 2021 年 8 月 12 日。这一举动受到反对派团体、民间社会组织以及三驾马车(挪威、大不列颠及北爱尔兰联合王国和美利坚合众国)的广泛批评，被视为不利于和平进程。

11. 7 月 18 日，总统解除了外交部长邓 • 阿鲁尔 • 库尔的职务，由高级顾问兼总统特使尼亚尔 • 邓 • 尼亚尔取代，这个职位按照和平协议应分配给苏人解运动“前被拘留者”。7 月 27 日，总统任命 Gok Makuach Mayol 为新的财政、规划和经济发展部副部长。8 月 24 日，总统解除了劳动和公共服务部长 Gathoth Gatkuoth 的职务，由前苏人解总参谋长 James Hoth Mai 取代。

12. 在本报告所述期间，全国对话秘书处着手筹备举行区域会议。8 月 20 日，全国对话指导委员会共同主席 Abel Alier 和 Angelo Beda 表示欢迎重振协议高级别论坛取得的进展，并邀请反对派团体就即将举行的区域会议应讨论的问题提出意见。

经济发展

13. 经济状况仍然很差，尽管南苏丹镑对美元平行市价暂时强劲，从 6 月初的 1 美元约 300 镑升至 8 月中的 1 美元 210 镑。粮食和基本商品价格没有下降，截至 7 月的 12 个月通货膨胀率估计为 123%。石油产量仍为每天约 130 000 桶，当局预计团结州恢复生产后，未来几个月产量会增加。8 月 20 日，议会通过了 2018/19 财政年度国家预算草案，预算总额为 815.9 亿南苏丹镑，约合 5.26 亿美元。

三. 安全局势

14. 本报告所述期间，政府部队与反政府武装团体之间继续发生暴力冲突，但强度和频率比前几个月有所降低。停火和过渡期安全安排监测机制核实了至少 19 起违反停火事件，包括各方之间的战斗事件。同时，部族之间的暴力，包括湖泊

州、瓦拉布州和琼格莱州的抢牛事件，导致平民伤亡、流离失所、遭到绑架和抢掠。

上尼罗大区

15. 团结州中部和南部发生的袭击事件与前几个月的模式相同，政府部队试图清理从 Koch 到 Leer 以至团结州南部和东南部的路线。南苏丹特派团巡逻队也两次遭到火力攻击。6 月 4 日，南苏丹特派团一支巡逻队在团结州南部 Rubkway 附近遭到身份不明的武装男子用小武器射击。随后，2018 年 6 月 8 日，南苏丹特派团一支综合巡逻队在 Rubkway 遭到 80 至 100 名武装人员的直接和持续火力攻击，后来证实是苏人解部队人员。南苏丹特派团进行了自卫火力还击。6 月 5 日，据报苏人解与亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派部队在 Koch 县 Guar 村和 Bieh 村发生冲突。6 月 6 日，据报政府部队和前 Gany 县长 Gordon Koang 领导的亲政府武装青年袭击了 Koch 东南部的 Buok。6 月 12 日和 13 日，据称苏人解继续在 Dablual 和 Buaw 发动袭击，据报 4 名平民死亡，数人受伤，民用设施被烧毁，财产遭到抢掠。6 月 14 日，据报反对派分子在 Koch 镇以北袭击车辆，包括使用火箭榴弹袭击一辆卡车，造成 2 人死亡。6 月 18 日至 19 日期间，在 Leer 地区，据称苏人解袭击了 Pilling-Thonyor-Adok 轴线沿线的反对派阵地，在 Thonyor、Pilling、Panei、Bow、Thor、Rubkong 和 Touch Riak 等地发生了冲突。据报战斗导致 3 名平民死亡。南苏丹特派团派往 Leer 县的核查巡逻队注意到在当地的平民人数不多。6 月 28 日和 29 日，据称反对派袭击了 Guit 县 Paguir 以及 Buaw、Thaker 和 Manga。6 月 30 日，据报 Mayendit 县 Thaker 和 Rubkway 发生冲突，据称苏人解炮击了 Rubkona 县 Pibor 和 Chot Jok。7 月 3 日和 4 日，据称 Gordon Koang 指挥的武装青年在 Gandor、Nyoat、Kuui、Lual、Leer 县 Padeah、Din Din、Kueidok 和 Yang 以及 Koch 县 Bieh 与反对派发生冲突。7 月 14 日，据报在 Koch 县 Buaw 郊外发生冲突，造成 3 人死亡。8 月 21 日，据报政府部队与反对派部队在 Guit 县 Bil 区和 Nimni 发生冲突。

16. 6 月 4 日，在琼格莱州，据称苏丹解放军袭击了 Pibor 镇以东 Akello 区 Manypugkul 的一个武装团体，导致 3 名平民受伤。6 月 26 日，据称驻 Waat 的苏人解部队在涅罗勒和阿科博 Luony 村和 Kuernyoun 村袭击亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派，造成 4 名平民死亡，5 人受伤。6 月 6 日，在上尼罗州，据报苏人解与反对派在 Manyo 县 Arabet 发生冲突，4 名反对派士兵丧生。

赤道大区

17. 在赤道大区，苏人解与反对派部队之间的冲突以及主要道路沿线的武装袭击和犯罪行为继续造成平民伤亡和流离失所。6 月 7 日，在西赤道州，据称苏人解和反对派的袭击造成 Li-Rangu 区和 Gangura 区各 1 名平民死亡。6 月 10 日，据报一个武装团体袭击 Bazungua 村平民，打死 2 名平民。6 月 17 日，据报在 Makpandu 发生冲突。6 月 19 日和 20 日，在 Saura 和 Nambia 发生冲突，导致平民流离失所。6 月 24 日，据称反对派部队袭击了 Nzara 县 Nangondi 的苏人解军营。此后，6 月 26 日和 27 日，据报疑似反对派部队在 Bazumburu 村试图强行招募 25 名青

年，并抢掠平民财产和绑架平民。7 月 8 日和 9 日，据报苏人解车辆在 Mundri 和 Rimenze 附近遭到武装伏击，4 人死亡，5 人受伤。

18. 6 月 8 日，在中赤道州，据报苏人解部队袭击了 Mugwo 县的反对派基地，据称在同一天，双方部队还在 Payawa 发生了战斗。6 月 12 日，据称疑似反对派部队拦截一辆从耶伊前往 Kaya 的民用汽车，并绑架了 13 名平民。战斗还威胁到联合国人员。6 月 26 日，一个由南苏丹特派团部队护送的人道主义车队在朱巴-耶伊公路上遭到身份不明的枪手射击，1 名维和人员丧生。6 月 29 日及 7 月 1 日和 12 日，据报政府与亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派部队在 Livolo 县继续发生战斗。7 月 17 日和 20 日，据报南苏丹全国变革运动与亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派部队在 Mukaya 县发生冲突。7 月 23 日，据报一个武装反政府团体袭击了位于耶伊-迈里迪公路沿线 Logobero 村的苏人解阵地。据报苏人解增派了部队前往该地区加强安全。8 月 29 日，据报在 Lainya 县 Jamara 发生了冲突。6 月 4 日，在东赤道州，据报一辆汽车在托里特-卡波埃塔公路上遭到伏击，2 人丧生。6 月 10 日，据报 2 名平民在从 Osile 村返回托里特时被打死。

加扎勒河大区

19. 本报告所述期间，西加扎勒河州一些地区的安全状况恶化。6 月 11 日至 15 日，据称苏人解部队袭击了 Kuarjena 和 Bagari 的反对派阵地。另据报，6 月 14 日至 18 日，Bagari 和 Jur 县 Wadhalelo 也发生了战斗，导致平民流离失所逃往 Agok。6 月 23 日、26 日和 27 日，据报瓦乌以南发生战斗，并蔓延到 Mboro 和 Bagari 大区。6 月 29 日至 30 日，据称苏人解在 Mboro 和 Bisselia 袭击反对派，7 月 5 日，据称反对派又在 Bagari、Mboro 和 Bisselia 伏击苏人解。7 月 19 日至 21 日发生零星冲突，据报 Bringi 和 Bagari 发生激烈枪战，7 月 21 日至 25 日又在 Wadhalelo 周围发生零星冲突，导致平民流离失所。整个 8 月份，据报 Bringi、NgoBagari、Mboro 和 Raja 不断发生袭击和反击。苏人解和瓦乌地方当局一直拒绝准入，使南苏丹特派团无法核查受影响地区的局势。

部族间冲突

20. 在湖泊州大区，6 月底和 7 月据报丁卡阿加尔族 Pakam 部落抢牛事件激增。据称丁卡阿加尔族 Pakam 部落和丁卡族 Ciec 部落一同袭击了中伦拜克、东伦拜克和 Cueibet 等地的丁卡阿加尔族 Rup 部落，打死至少 12 人。丁卡阿加尔族 Pakam 部落和丁卡族 Ciec 部落引发的暴力持续到 8 月延续，还袭击了东伦拜克 Paloc 区的丁卡阿加尔族 Panyar 部落，造成 9 人死亡。

21. 6 月 5 日，在瓦拉布州，据报来自团结州北利奇和南布尔县的疑似努埃尔族的武装青年袭击了通季 Alabek 县和 Aliek 县的 Kongor 和 Lou 社区，造成至少 32 人死亡，受伤人数不详。据报疑似戈格里亚 Apuk 社区成员袭击了 Aguok 地区的一个养牛场，打死 6 人。苏人解部队部署在 Apuk 和 Aguok 之间的边境地区，以阻止报复袭击。8 月 11 日和 12 日，据报 Thiik 和 Luanjang 社区与东通季 Jalwau

和 Gok 社区发生暴力冲突，造成 42 人死亡，60 人受伤。据称战斗的起因是一名 Luanjang 部落武装青年杀死了一名 Jalwau 部落成员并抢劫了他的牛。

22. 同时，7 月初，在琼格莱州阿科博，两个洛乌努埃尔小部族 Cie-Yol 和 Cie-Nyak 之间发生冲突，据报造成 14 人死亡。地方当局和社区领导人为缓解冲突进行了干预。7 月 6 日和 7 日，在博马和卡波埃塔边境地区，据报穆尔勒族与杰族为争夺使用土地和水资源而发生战斗，政府报告显示有 26 人死亡，24 人受伤。据称穆尔勒族袭击者绑架了 3 名男童和 3 名女童，杰族社区众多成员流离失所，数千头牛被盗，房屋被烧毁。

四. 人道主义局势

23. 人道主义局势仍然严峻。由于西加扎勒河 Bagari 大区的战斗，近 2 000 人被迫流离失所。在西赤道州，约有 18 000 人登记需要援助和保护，其中至少有 10 000 人因 5 月 17 日以来政府部队与苏人解/解放军反对派的战斗而逃往坦布拉。截至 7 月底，南苏丹境内有 180 万人流离失所，约有 250 万人生活在邻国。南苏丹现在是世界上失学儿童最多的国家之一，多达 220 万名儿童没有得到教育服务。

24. 6 月和 7 月，正值青黄不接季节的高峰期，预计近 60%的人口面临严重的粮食无保障。即使得到人道主义援助，按类别划分仍有逾 600 万人处于“危机”状态(粮食安全阶段综合分类 3 期)或“紧急”状态(4 期)，比 2017 年同期增加了 20%。6 月和 7 月，上尼罗州、琼格莱州和北加扎勒河州的粮食无保障问题(3 期和 4 期)继续存在，西赤道州的状况有所改善。Mayendit 和 Leer 的状况仍然令人严重关切，预计这两个县会处于 4 期，自 4 月以来，人道主义人员在 7 月第一次进入这些地区，提供了小规模援助。2017 年 2 月，这些地区宣布处于饥荒(5 期)。历来农业产量最高的赤道大区也出现大批居民流离失所，更加剧了粮食安全状况的已有压力。同时，约 110 万名 5 岁以下儿童可能患有严重营养不良。

25. 7 月，据报发生了 80 起人道主义通行事件，特别是在上尼罗州、团结州和中赤道州(其中 35%是犯罪者或身份不明的行为者所为，26%是国家安全部队所为，15%是州民政当局和平民所为)。南苏丹连续第三年仍然是世界上人道主义援助工作面临最多暴力的地方。过去 6 个月中，报告在案的通行事件中约有 50%涉及针对人道主义工作者和资产的暴力行为。6 月有 3 名人道主义工作者在团结州 Rubkona 县和 Mayom 县被杀害，7 月有 2 名援助人员在中赤道州 Terekeka 和湖泊州东伦拜克被杀害，至此，2018 年 1 月以来被杀害的人道主义工作者人数已达到 12 人。6 月，各种障碍和官僚主义挑战也阻碍了西加扎勒河州的人道主义行动，在瓦乌县开展行动的人道主义机构报告说，国家武装部队越来越多地拒绝准入瓦乌以外的冲突地区。由于缺乏安全保障，中赤道州耶伊镇以外的通行仍然受限。

26. 本报告所述期间，针对人道主义工作者和资产的暴力升级。6 月和 7 月，本提乌和马拉卡勒南苏丹特派团平民保护点的社区领导人干扰人道主义行动，并挑

动青年团体对抗人道主义行动。在本提乌，这些干扰行为迫使 5 个诊所中的三个关闭了三周以上，估计有 50 000 人取用安全水受到严重影响。人道主义工作者还遭到社区领导人和社区观察团体成员的袭击。经过大力谈判，人道主义活动得以恢复。在马拉卡勒，青年团体因据称缺乏就业机会而威胁援助人员，导致救生医疗援助暂停。也是在 7 月，在上尼罗州 Maban 县的本吉，一些青年因所谓缺乏就业机会而进行抗议，抗议活动很快变成暴力，导致袭击、抢掠、焚烧人道主义场所和毁坏人道主义车辆。人道主义行动受到严重干扰，财产遭到严重破坏，约 400 名人道主义工作者迁离。

27. 尽管面临种种挑战，截至 8 月底，人道主义伙伴向 600 万目标受援人员中的 380 多万人提供了救生援助。随着主要种植季节在持续的战斗中推进，人道主义伙伴加大努力向农民提供种子和工具，向大约 312 000 个家庭分发了超过 4 530 吨作物种子，这是迄今为止在主要种植季节分发的最大的种子数量。

28. 在编写本报告时，人道主义应急计划的资金到位率为 50%，所需的 17 亿美元已收到 8.54 亿美元。

五. 特派团授权任务执行情况

A. 保护平民

29. 南苏丹特派团继续采用三步办法执行保护平民的授权任务。第一步是通过对话和政治接触进行保护；特派团继续强调各国当局负有保护平民的首要责任，并重申愿意协助当局履行这一责任。7 月 10 日，我的特别代表前往延比奥，在那里会晤了格布德韦州州长和各位宗教领袖，讨论正在开展的恢复和复原举措。7 月 12 日，我的副特别代表兼人道主义协调员前往西赤道州坦布拉，以消除围绕逃离西赤道州纳格罗战斗的大约 18 000 人来到坦布拉所引发的紧张局势。他与州长接触，防止强迫这些人再次搬迁至坦布拉镇的另一地点。8 月 1 日和 2 日，我的特别代表前往上尼罗州马拉卡勒，以应对南苏丹特派团平民保护点所谓不公平雇用做法导致的紧张局势，强调联合国征聘的不歧视原则。他还访问了本吉，以评估人道主义资产的受损程度，并与州和民间社会行为体接触，以平息青年暴力示威后的紧张局势。

30. 在其他地方，南苏丹特派团举办了 19 次地方级讲习班，讨论社会融合、和解、冲突管理以及传统领袖、妇女和青年在建设和平中的作用。共有 5 085 人(包括 1 369 名妇女)参加讲习班，其中有来自南苏丹特派团平民保护点和各收容社区的代表、州和县的官员、有组织武装部队和武装团体的成员、传统领袖以及青年和妇女代表。例如，在北加扎勒河州，南苏丹特派团继续支持联合边界和平委员会管理苏丹和南苏丹之间的牛群迁徙。在阿科博，发生冲突的洛乌努埃尔小部族在南苏丹特派团的支持下，决定停止敌对行动并解决冲突根源。在朱巴，南苏丹特派团促进丁卡族长老理事会与祖贝克州长老理事会之间的对话，以消除收容社区与丁卡博尔族流动牧牛人之间业已加剧的紧张局势。因此，成立了一个联合委员会，以解决族裔间紧张关系和支持执行 2017 年 10 月 23 日关于将丁卡博尔族

牛群遣返到琼格莱州的总统令。在博尔，南苏丹特派团提供便利，为来自平民保护点的流离失所的努埃尔族成员和丁卡族收容社区举办了一次文化活动，以促进和解与和平共处。

31. 第二步是保护平民免遭人身暴力。截至 9 月 1 日，南苏丹特派团在其各个平民保护点为 198 446 名境内流离失所者提供保护，其中包括本提乌的人、朱巴的 39 199 人、马拉卡勒的 24 415 人、博尔的 2 300 人和瓦乌的 17 880 人。瓦乌平民保护点拥挤状况有所缓解，因此该保护点 7 月人口比 5 月(20 702 人)减少了 15%。位于团结州 Leer 的临时保护区庇护了 2 500 名流离失所者。

32. 为了加强这些保护地点的平民性质，南苏丹特派团与社区领袖接触，向他们通报特派团对安全事件的反应，促进社区积极参与减少犯罪活动，支持和平共处。其中包括 8 月 9 日我的特别代表主持的一次会议，来自朱巴保护地点的 50 多名社区领袖在会上重申社区对保护点内部安全的责任。在本报告所述期间，各保护点总共记录了 506 起犯罪和安全事件(瓦乌 191 起；本提乌 161 起；朱巴 99 起；马拉卡勒 45 起；博尔 10 起)。最常报告的罪行是偷窃、袭击和家庭暴力。南苏丹特派团进行了 272 次搜查行动，没收了武器、弹药、非法药物和被盗联合国财产等物品。值得注意的是，在本报告所述期间，在朱巴保护点的敌对行动有所增加。8 月 13 日和 14 日，在第 3 保护点的 Rubkona 和 Mayom 社区青年之间发生了战斗。虽然南苏丹特派团加强了安保并与社区成员和领袖接触，以缓和紧张局势，这两个群体之间的战斗导致 179 人受伤，1 000 至 2 000 人从保护点内部流离失所逃往周围的无武器区，为此修建了 19 个收容所。8 月 22 日，战斗进一步升级。南苏丹特派团继续与人道主义伙伴、国家当局和战斗社区领导人合作，以平息紧张局势。

33. 共有 133 人因涉嫌参与严重安全事件被关押在南苏丹特派团在本提乌、朱巴和马拉卡勒的拘留设施。南苏丹特派团还答复了当局针对朱巴平民保护点涉嫌犯有严重罪行的人员提出的两项要求。在南苏丹特派团促进问责项目的第二阶段，国家总检察院受理了 16 起被指在朱巴、马拉卡勒和本提乌保护点犯下性暴力行为的案件，将其提交正式司法系统。

34. 在平民保护点以外，南苏丹特派团继续重点注意遏制和减少南苏丹各地针对平民的暴力行为。在本报告所述期间，特派团共进行了 10 387 次巡逻(动态的空中、河上和徒步巡逻，为时有长有短)，包括为支持停火和过渡期安全安排监测机制开展的 146 次巡逻。部队的一个连也重新部署到中赤道州耶伊，以应对日益猖獗的犯罪活动和战斗。南苏丹特派团继续定期在阿科博(琼格莱州)和科多克(上尼罗州)苏人解运动/苏人解反对派控制地区举行长时间综合动态空中巡逻，以支持提供人道主义援助和加强对当地局势的了解。特派团还对伊罗勒和梅坡尔(湖泊州)、潘雅戈尔-波克塔尔和波查拉(琼格莱州)、拉贾和瓦乌三角地区(西加扎勒河州)、波马(琼格莱州)、卡约凯吉(中赤道州)和坦布拉(西赤道州)进行了巡逻。

35. 第三步是建立保护性环境。为此，南苏丹特派团继续与当局及民间社会互动协作，以创造有利于流离失所民众回返的环境。在瓦乌，南苏丹特派团和人道主义行为体继续执行联合行动计划，为流离失所民众回返创造有利的环境。在本提

乌，南苏丹特派团还继续推动扩大无武器区概念；清理了基地周围方圆 200 米的地方，正在建造周边道路。在马拉卡勒，南苏丹特派团继续与上尼罗州安全委员会互动，以协助减少镇中心的武装人员人数。

36. 南苏丹特派团在全国各地举办讲习班，以建设地方组织的能力，执行南苏丹特派团改造关键回返地区基本基础设施的速效项目，共有来自国家和民间社会组织的 170 人和政府工作人员参加了讲习班。特派团执行并移交了 2017/18 年度供资周期 23 个项目中的 15 个项目，包括在朱巴、夸乔克、瓦乌和乌韦勒建造和修缮警察局和派出所的 6 个南苏丹特派团支助项目。

B. 监测和调查人权情况

37. 在本报告所述期间，南苏丹特派团核实了 253 起威胁人权和保护的事件。这些事件包括非法杀害或伤害平民、绑架、抢劫和破坏平民财产、袭击联合国、任意逮捕和长期拘留、武装团体或部队招募和(或)或使用儿童兵、强迫流离失所、勒索和性暴力。这些事件导致 320 人死亡、197 人受伤和 128 人被绑架(受害者包括 98 名妇女和 50 名未成年人)。这些事件是苏人解(231 起)、亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派(225 起)、亲邓的苏人解运动/解放军反对派(9 起)、国家监狱管理局(8 起)、参与解除武装的政府安全部队(4 起)、国家安全局(1 起)和其他武装分子(167 起)所为。

38. 在所有记录在案的事件中，53 起涉及与冲突有关的性暴力，包括强奸、轮奸和绑架妇女和女童进行性奴役。53 起暴力事件影响到 188 人(176 名妇女和女童、12 名男子和男童)，这些事件是苏人解(27 起事件，影响到 133 名幸存者)和亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派(19 起事件，影响到 46 名幸存者)所为。大多数事件发生在西赤道州和团结州，但由于进出受到限制和少报，可能没有了解到全面情况。

39. 7 月 23 日至 27 日，负责冲突中性暴力问题秘书长特别代表办公室与南苏丹特派团一道部署的法治/冲突中性暴力问题专家小组为苏人解和南苏丹国家警察局提供了技术支持，以加强预防、遏制和应对与冲突有关的性暴力。

40. 7 月 10 日，南苏丹特派团和联合国人权事务高级专员办事处联合发布一份报告，其中记录了政府和盟友部队在 2018 年 4 月和 5 月期间严重违反国际人权法和国际人道主义法的行为，以及武装青年在团结州南部部分地区的践踏人权行为。该报告确定了可能对这些侵权行为负有最大责任的三个人，包括 Gany 县县长。在联合国和国际社会发布该报告和开展其他宣传工作后，该县长被撤职。

41. 据报仇恨言论和煽动暴力的行为仍在发生，目前的政治事态发展和认为社区被排斥在就业等机会之外的想法则助长了这些行为。为了打击仇恨言论，“现在藐视仇恨”组织推出了减少社交媒体仇恨言论实地指南。

42. 言论自由面临挑战，继续影响个人发表被视为批评政府或有损国家名誉的观点或就被视为敏感的话题发表看法。因此，仍有恐吓、任意逮捕和拘留事件记录在案。在 6 月 8 日南苏丹特派团在朱巴举办的一次讲习班期间，包括 21 名妇女

在内的记者和人权维护者确认，公开报道若干问题面临种种挑战，包括因州当局的恐吓和报复而难以在南苏丹报道性暴力行为。

43. 州拘留设施的物质条件仍然很差，在朱巴、托里特和伊罗勒都观察到人满为患现象。长期、任意和代理拘留在全国各地仍然普遍。

44. 缺乏对公正审判标准和正当程序的尊重，涉及死刑的案件也是如此，这仍然令人严重关切。截至 6 月 6 日，据报全国各地监狱有 345 名囚犯(335 名男性和 10 名女性)在死囚牢房。南苏丹特派团继续倡导国家当局暂停执行死刑。

45. 8 月 8 日，总统宣布对里克·马沙尔和其他“疏离群体”给予“大赦”，8 月 20 日，据报根据《喀土穆宣言》释放了 21 名被拘留者。亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派的前新闻秘书 James Gadet Dak 对死刑判决提出的上诉自 2 月 12 日以来一直未决。同时，在本报所述期间之后，预期特别军事总法庭庭长将于 9 月 6 日就特伦旅馆事件的审判作出判决，该审判自 2 月 9 日起一直待决。

46. 通过速效项目，南苏丹特派团翻修了朱巴的第一个少年管教中心，以提供设施将少年罪犯和成年男性囚犯隔开。南苏丹特派团继续向司法部门各机构提供技术援助，解决长期任意拘留问题，并协助国家监狱管理局启动监狱发展委员会，以就监狱系统的改革提出建议。

47. 南苏丹特派团遵照关于支持非联合国安全部队的人权尽职政策，应政府安全部队提出的 3 项支持请求，对受援者进行了风险评估、审查和分析。

48. 南苏丹特派团协助举办了 165 项人权能力建设和提高认识活动，惠及来自苏人解、南苏丹国家警察局、民间社会和其他利益攸关方的 9 558 名参与者，包括 3 957 名妇女。作为内部将人权纳入主流的部分工作，南苏丹特派团还为 1 426 名南苏丹特派团军警人员(包括 273 名妇女)协调举办了介绍人权方面任务的培训活动。

49. 准入问题继续对特派团调查指称的侵犯和践踏人权行为的能力产生不利影响。在本报告所述期间，南苏丹特派团人权小组在上尼罗州、团结州、西加扎勒河州以及西赤道州和东赤道州的部分地区经历了 11 起拒绝准入事件。8 起事件是政府部队和当局所为，3 起是亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派分子所为。

50. 在本报告所述期间，武装冲突中的儿童问题联合国国家监测和报告任务组记录了 129 起严重侵权事件，其中 76 起已经核实，影响到至少 2 091 名儿童(1 113 名男童、972 名女童和 6 名性别不明儿童)。经核实的事件中，43%是亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派所为，39%是苏人解。2018 年 6 月 26 日至 27 日，任务组还为来自苏人解朱巴总部的军官以及全国各地 10 个苏人解分部的 50 名高级军官举办了为期两天的讲习班。讲习班的成果包括与联合国签署一项订正行动计划。南苏丹特派团还向冲突各方提供了儿童保护培训，参加者包括 568 名政府安全部队成员(其中 45 名是妇女)和 40 名亲马沙尔的苏人解反对派部队成员。南苏丹特派团还协助举办了 74 次儿童保护主流化培训，共有 4 556 人参加(其中有 1 940 名妇女)，有的来自政府部队和公共当局，有的是社区成员和南苏丹特派团

人员。联合国协同南苏丹解除武装、复员和重返社会委员会，协助从南苏丹民族解放运动和亲塔班•邓的前苏人解运动/解放军反对派的队伍释放了 149 名儿童(51 名女童；98 名男童)。至此，今年释放的儿童总数达到 955 名。

C. 为运送人道主义援助创造有利条件

51. 南苏丹特派团继续提供部队保护，使人道主义伙伴能够提供至关重要的服务，因此，对高风险地区行动支持的请求数量有所增加。南苏丹特派团支持的道路维修工作也使人道主义工作得以扩大影响范围。在团结州南部重新爆发冲突之后，南苏丹特派团在 Leer 临时保护区内部和周围协助了人道主义援助。根据鼓励自愿安全回返的“本提乌以外重新融入战略”，南苏丹特派团护送两个人道主义组织向 Nhiadiu 各社区提供了医疗用品。在西赤道州，人道主义组织在南苏丹特派团部队保护下，向坦布拉的流离失所民众提供了援助。为支持提供人道主义援助，南苏丹特派团通过在 Rimenze 和 Makpandu 难民营内部及周围开展了巡逻，并让州政府在主要道路上提供安保，协助平民行动。在湖泊州，南苏丹特派团与教育群组进行了协调；联合国儿童基金会(儿基会)为 4 所学校提供了物资，以便为 1 000 个回返者家庭的儿童设立临时学习场所。

52. 地雷行动处答复了对本提乌、博尔、朱巴和瓦乌的南苏丹特派团保护点进行勘查的若干请求，并参加了在琼格莱州、西加扎勒河州、团结州和上尼罗州的巡逻。地雷行动处在本提乌和马拉卡勒保护点以及马拉卡勒机场附近进行了爆炸危险物处理。应特派团的要求，地雷行动处销毁了苏人解和苏人解反对派持有的武器和弹药。地雷行动处勘测和销毁了位于北加扎勒河州乌韦勒一所学校的一枚未爆弹药。在本报告所述期间，向全国各地部署了 27 个地雷行动小组。共排查清理了 4 234 240 平方米的地区，还拆除销毁了 4 781 件爆炸危险物和 19 189 发小武器弹药。

D. 支持执行《协议》与和平进程

53. 我的特别代表继续进行斡旋，支持南苏丹的和平进程。他会见了总统、里克•马沙尔和其他高级政府官员和反对派官员，倡导遵守永久停火，并强调需要妥协和政治意愿才能实现持久和包容各方的政治解决武装冲突。在定期访问南苏丹各州期间，他会见了州和地方当局和民间社会代表以及各保护点的社区代表，让他们了解和平谈判的事态发展。我的特别代表与朱巴的外交界定期接触，促进协调支持正在进行的和平进程。6 月 27 日，在南苏丹特派团支持下，在民间社会组织高级别振兴论坛上进行为期一天的情况汇报。与参加谈判的各利益攸关方以及调解人分享了汇报成果。南苏丹特派团还与联合国国家工作队协调，继续与全国对话指导委员会和秘书处互动，促进包容各方、具有公信力的参与性进程。8 月，随着各方在喀土穆恢复谈判，我的苏丹和南苏丹问题特使以及一个南苏丹特派团团队前往苏丹，监测将商定案文纳入重振和平协议的努力。随着讨论转向协议的执行矩阵表，包括订正安全安排，南苏丹特派团将派遣一个技术小组直接参与并在必要时提供技术援助。

54. 南苏丹特派团继续为停火和过渡期安全安排监测机制履行任务(包括监测和报告侵权行为和确定责任方)提供后勤支助、部队保护和空运。为提高认识，特派团向当地受众散发了关于停止敌对行动协议的信息产品。

55. 应南苏丹法律审查委员会的要求，南苏丹特派团与联合国相关机构协调，着手审查执行和平协议的相关关键立法。南苏丹特派团支持国家当局建立一个机制，以协调提高透明度和公开报告的各项努力。南苏丹特派团还继续加强议会监督，对负责推动法治的议会专门委员会进行初步需求评估。

56. 截止 7 月 4 日，为设立真相、和解和消除创伤委员会而成立的技术委员会已经完成两轮协商。3 700 名参加协商者自由表达了意见，并列举了多项挑战，例如指出协商前缺乏充分动员和宣传以及认为政府缺乏真正的承诺。境内流离失所者不愿参与这一进程，质疑其及时性、相关性、公信力、合法性和独立性。

E. 妇女与和平与安全

57. 7 月 3 日至 4 日，常务副秘书长率领一个联合高级别代表团访问了南苏丹，非洲联盟妇女与和平与安全委员会主席特使、联合国人口基金执行主任、我的非洲问题特使我的非洲大湖区问题特使、我的冲突中性暴力问题特别代表和其他高级别代表陪同参加了访问。该代表团还前往瓦乌和马拉卡勒，会晤了内阁部长、州政府官员、妇女和宗教领袖、妇女民间社会团体、南苏丹特派团平民保护点的民众、联合国合作伙伴和外交团体，以征求对和平进程的看法，促进妇女有意义地参与解决冲突、发展和人道主义干预的所有方面，并强调迫切需要采取措施解决性暴力和性别暴力，包括与冲突有关的性暴力。

58. 在与基尔总统的会晤中，常务副秘书长再次强调应优先考虑政治解决冲突，并分享了从妇女组织、妇女领袖和受冲突影响社区获得的信息。7 月 5 日至 7 日，我的冲突中性暴力问题特别代表留在该国与政府接触，讨论需要加速执行南苏丹对解决与冲突有关性暴力问题的承诺。特派团、联合国各机构和发展伙伴及政府致力于通过朱巴的一站式中心，促进为性暴力和性别暴力以及冲突中性暴力的幸存者提供以幸存者为中心的综合服务。在头八个月的运作中，该中心接待了 366 名妇女、女童和男童，并协助开展了两起案件的刑事诉讼程序。

六. 特派团人员配置、部署状况和行为与纪律

59. 截至 9 月 1 日，南苏丹特派团有文职人员 2 646 人，其中包括 894 名国际工作人员(含 233 名妇女，占 26%)、1 376 名本国工作人员(含 195 名妇女，占 14%)和 376 名联合国志愿人员(含 118 名妇女，占 31%)。

60. 警察共有 1 807 人(核定警力 2 101 人)：642 名单派警察(含 147 名妇女，占 23%)、1 099 名建制警察部队人员(含 224 名妇女，占 20%)和 66 名惩戒干事(含 17 名妇女，占 26%)。

61. 在核定的 17 000 名士兵中，包括至多 4 000 人的区域保护部队，南苏丹特派团部队兵力为 14 572 名军事人员：218 名军事联络官(含 27 名妇女，占 12%)，

399 名军事参谋(含 56 名妇女，占 14%)和 13 955 名军事特遣队人员(含 452 名妇女，占 3%)。迄今共有 2 220 名区域保护部队人员已经上岗，其中包括总部 38 名人员中的 34 名和计划安排的 20 名军事联络官中的 13 名。孟加拉国工程部队、尼泊尔高度戒备连以及中国和卢旺达步兵营已全员部署。埃塞俄比亚步兵营的主体部分已于 7 月 20 日抵达朱巴。

62. 南苏丹特派团继续加强和强化防止性剥削和性虐待的措施。机构间常设委员会防止性剥削和性虐待工作队和南苏丹特派团的性剥削和性虐待问题工作队审查了现有措施，并评估了风险环境是否有明显变化、因此需要修订现有行动计划。新抵达的南苏丹特派团人员参加了关于防止性剥削和性虐待的强制性上岗培训；为提高强制性电子学习课程的完成率作出了努力。已向所有工作人员发放“无借口卡”。在南苏丹各地设立了基于社区的投诉机制，以确保及时收到关于性剥削和性虐待的指控，从而确保作出有效应对。社区外联活动仍然是南苏丹特派团的一个高度优先事项。南苏丹特派团行为和纪律咨询小组由特派团团长担任组长，该小组在本报告所述期间举行了会议，讨论防止不当行为和针对所有人执行适用的联合国行为标准。

七. 违反部队地位协议、国际人道主义法和侵犯联合国工作人员安全的行为

63. 在本报告所述期间，南苏丹特派团记录了 62 起涉及违反部队地位协议的事件，有些事件涉及多项违反行为。特别令人关切的是，6 月 4 日和 8 日在团结州、6 月 26 日在中赤道州发生了针对南苏丹特派团和人道主义行动的三次武装袭击，导致一名南苏丹特派团军事联络官死亡。

64. 南苏丹特派团记录了 31 起政府所为、影响到特派团行动的限制行动事件，其中 11 起针对监测和报告人权状况的南苏丹特派团人员。还报告了 6 起政府机构逮捕和拘留南苏丹特派团人员和承包商的新案件。在一起案件中，南苏丹特派团的一名承包商被国家安全局从其在托里特的家中带走，国家安全局因私人纠纷对他施以酷刑，几天后将其释放。在另外 2 起案件中，南苏丹特派团工作人员分别被拘留在博尔和朱巴大约三小时，然后被释放。在另外三起发生在湖泊州、东赤道州和西加扎勒河州的案件中，受影响的工作人员在被拘留一至两天后被释放。2014 年被捕的两名工作人员仍然下落不明。尽管经常提出请求，政府仍不允许南苏丹特派团探视他们，也不提供信息说明二人的处境。

65. 违反为南苏丹特派团人员进入南苏丹提供便利的义务的事件仍有发生。特别令人关切的是，9 名南苏丹特派团军事参谋入境签证一再被推迟签发，他们等待签证的时间一至六个月不等。拖延问题继续妨碍按照任务规定充分落实部队部署。除这些事件之外，记录在案的还有 4 起威胁、骚扰或袭击南苏丹特派团人员和承包商的事件和 1 起没收或扣押南苏丹特派团财产的事件。1 月 25 日，南苏丹特派团的一辆车在朱巴被国家警察局扣押，尽管一再要求，但车辆仍未归还。

66. 上尼罗州、团结州和中赤道州共有 9 起涉及亲马沙尔的苏人解运动/解放军反对派干扰南苏丹特派团活动的事件记录在案。南苏丹特派团继续通过每月记录事件和面见官员，向政府通报有关违规行为。

67. 南苏丹特派团继续努力，加强联合国人员、房地和资产的安全和安保，按照卡洛斯·阿尔贝托·多斯桑托斯·克鲁斯中将(退役)题为“改善联合国维和人员的安保”的报告中关于减少维和人员死亡的建议，执行其特派团一级行动计划。南苏丹特派团继续加强安保风险管理措施，包括增强对联合国房地的实体保护，使用警报和工作人员追踪系统，以及与政府安全机构开展更加密切的合作、信息分享和联络。

68. 为了使公众更好地了解特派团的任务以及维和人员在南苏丹建设和平和保护平民的作用，南苏丹特派团加强使用了包括社交媒体在内的多媒体通信和外联渠道。米拉亚电台继续制作和平节目、发出和平信息。

八. 意见和建议

69. 经过伊加特的持续努力，在振兴南苏丹和平进程和通过谈判解决该国冲突方面取得了相当大的进展。在苏丹协调的重振协议高级别论坛阶段，就治理和安全安排未决问题签署了《喀土穆宣言》和相关协议，这确实是向前迈出的重要步骤。我敦促各方继续与调解人接触，以解决剩余的关键问题，并缔结一项重振协议。同时，各方必须开始执行已签署的协议，以展示诚意和建立信任。对于遭受了太长时间苦难的南苏丹人民而言，停息战火，让南苏丹回到和平与发展的道路上，仍然是关键的优先事项。

70. 政府建设性地参与振兴论坛令我感到鼓舞，但是，最近试图通过宪法修正案单方面延长政府任期的做法无助于和平进程。在这方面，我敦促政府继续把重点放在正在进行的会谈上，并作出必要的让步，以达成一项包容各方和可执行的政治解决方案。我也鼓励各反对派和民间社会团体本着同样的精神，建设性地参与这一进程。

71. 我仍然深为关切冲突对南苏丹人民的持续影响。虽然再次承诺停火，但上尼罗大区特别是团结州南部的局势，以及加扎勒河大区和赤道大区的局势恶化，都表明冲突仍在对平民造成破坏。强迫流离失所，直接和有针对性地袭击平民，包括妇女和儿童，以及由此造成的不安全，仍然是南苏丹的严峻现实。在这方面，我欢迎联合国人权事务高级专员办事处(人权高专办)和南苏丹特派团 7 月 10 日发布的联合报告，呼吁政府对有关团结州南部发生的严重侵犯和践踏人权以及违反人道主义法行为的所有指控进行彻底调查，并对任何经认定应对所犯罪行负责的人追究责任。

72. 人道主义局势清楚地表明和平是当务之急。约 180 万人在国内流离失所，另有 250 万南苏丹人在邻国寻求避难，成为世界上第三大难民危机，相对于该国满足其公民需求的潜在资源而言，这种状况是不可接受的。此外，由于这场冲突，

约 60%的人口陷于严重的粮食不安全，南苏丹现在是世界上儿童失学率最高的国家之一。南苏丹的下一代应该得到更好一些的处境。

73. 本报告所述期间，业务环境仍属世界上最危险之列。我向在此期间付出生命的同事致敬。在 6 月和 7 月分别发生的事件中，1 名维和人员和 5 名人道主义工作者丧生。我谴责这些袭击，呼吁各方停止以维和人员和人道主义人员为攻击目标，并消除阻碍提供人道主义援助和执行南苏丹特派团任务的所有障碍。把联合国的业务活动当作攻击目标的人必须为他们的行为负责。

74. 尽管重振协议高级别论坛喀土穆阶段取得了令人鼓舞的进展，还有许多工作要做，才能最后确定所达成的协议的细节，包括可行的执行情况汇总表。从方方面面来看，和平进程、南苏丹和国际社会的集体努力正处在一个十字路口。现在，要取得进一步进展，取决于能否巩固一项包容各方的协议，解决未决而棘手的治理问题和存在分歧的安全相关问题，特别是解决过渡前期间和之后的安全差距，以及更广泛的安全部门改革。我敦促各方继续表现出可予证明的承诺，克服今后的挑战。我重申，安全理事会、非洲联盟和伊加特对和平进程的支持和目标一致的表现，以及对各方的奖惩措施，对于缔结一项可持续和可执行的协议至关重要。

75. 随着南苏丹在解决冲突方面取得进展，必须铭记的是，要使和平得以持续，安全部门的结构、职能和领导必须向民选民事当局担责并服从法治。我敦促南苏丹领导人真诚地努力实现这一目标，并呼吁国际社会支持他们在这方面的努力。

76. 最后，我感谢常务副秘书长 7 月率领联合国-非洲联盟联合代表团访问南苏丹，强调妇女在解决冲突、建设和平、发展和人道主义干预等所有努力中的作用，以及性别暴力和冲突中的性暴力问题。我也向南苏丹特派团军事、警察和文职人员表示衷心的感谢。在我的特别代表戴维·希勒的领导下，他们勇敢地开展保护处境困难的平民、协助提供人道主义援助、维护人权、支持和平进程的工作。我特别感谢向特派团提供急需的军警人员和资产的部队和警察派遣国。我还要赞扬联合国国家工作队和非政府组织伙伴所展现出的巨大勇气和牺牲精神，他们在艰苦而且时有危险的条件下，向民众提供至关重要的人道主义援助。我还要感谢我的特使尼古拉斯·海索姆对区域一级和平进程的支持。最后，我赞扬伊加特特使伊斯梅尔·瓦伊斯以及联合监测和评价委员会主席、博茨瓦纳前总统费斯图斯·莫哈埃和非洲联盟南苏丹问题高级代表、马里前总统阿尔法·奥马尔·科纳雷作出不懈努力，与联合国合作，致力于解除南苏丹平民的苦难。我还衷心感谢非洲联盟委员会主席穆萨・法基・穆罕默德积极参与为南苏丹实现和平作出的集体努力。

地图


UNMISS
September 2018
SUDAN
CENTRAL AFRICAN REPUBLIC
DEM. REP. OF THE CONGO
ETHIOPIA
KENYA
UGANDA
SOUTH SUDAN
FSHQ FORWARD HQ
HQ Sector West
HQ Sector North
HQ Sector East
HQ Sector South
FHQ UNMISS
Sector Juba
HQ Sector Juba (RPF)
CHINA
RWANDA 3 (RPF)
ETHIOPIA 3 (RPF)
HR NEPAL (RPF)
BANGLADESH (RPF)
Abyei
Juba
Wau
Malakal
Bentiu
Bor
Renk
Aweil
Kuacjok
Rumbek
Torit
Yambio
Yei
UPPER NILE
UNITY
WARRAP
NORTHERN BAHR EL GHAZAL
WESTERN BAHR EL GHAZAL
LAKES
JONGLEI
WESTERN EQUATORIA
CENTRAL EQUATORIA
EASTERN EQUATORIA
National capital
State (wilayah) capital
Town
Major airport
International boundary
UNMISS operational northern limit*
State (wilayah) boundary
Sector boundary
Abyei region**
Main road
Railroad
* Final boundary between the Republic of the Sudan and the Republic of South Sudan has not yet been determined.
** Final status of the Abyei area is not yet determined.
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
0 100 200 km
0 100 mi
Map No. 4456 Rev. 33 UNITED NATIONS
September 2018 (Colour)
Department of Field Support
Geospatial Information Section (formerly Cartographic Section)